



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI  
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI  
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE  
AMPOSDRU



Fondul Social European  
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale  
2007-2013



CONFEDERAȚIA SINDICALĂ NAȚIONALĂ  
MERIDIAN  
ROMÂNIA



FEDERAȚIA  
AGRICULTORILOR  
FERMIERUL

Investește în oameni !

FONDUL SOCIAL EUROPEAN

Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013

Axa prioritară 3 „Creșterea adaptabilității forței de muncă și a întreprinderilor”

Domeniul major de intervenție 3.3 „Dezvoltarea parteneriatelor și încurajarea inițiativelor pentru partenerii sociali și societatea civilă”

Titlul proiectului: „Împreună pentru dezvoltarea dialogului social în România”

Contract nr. POSDRU/93/3.3/S/64204

## Conferința județeană Hunedoara

“*Priorități economice și sociale în județul Hunedoara*”

25 iulie 2012

Sala de videoconferințe a Instituției Prefectului, Municipiul Deva

### Fișa de lucru nr. 2

#### Argumente pentru transparența decizională în administrația publică

**Ștefan Petricean,**  
Președinte sindicat REMIN, CSN MERIDIAN,

În România, majoritatea actelor normative sunt creația puterii executive și sunt emise de aceasta. Dincolo de normele emise de Guvern prin intermediul ordonanțelor și a ordonanțelor de urgență, marea majoritate a legilor adoptate de Parlament sunt inițiate de Guvern, fiind redactate în cadrul instituțiilor administrației publice. În aplicarea legilor și ordonanțelor, Guvernul, ministerele, alte instituții centrale ale statului sau de la nivel local, dar și toate instituțiile administrației publice locale emit în mod continuu un mare număr de acte normative.

Lipsa transparenței decizionale, alături de alte curențe ale activității de reglementare, conduce la încrederea scăzută a societății în forța și importanța actelor normative. Absența consultărilor face ca normele să fie frecvent modificate sau înlocuite, lucru ce determină instabilitate legislativă și nu oferă siguranța necesară cadrului legal existent în România.

Aplicarea reală a principiului transparenței ar duce la o mai mare încredere în legi și reglementări, din moment ce ele ar fi adoptate cu consultarea celor interesați.

Încrederea în cadrul legal va avea ca rezultat un mai mare grad de acceptare și respectare a legii, cu consecințe pozitive asupra dezvoltării economice și a menținerii unor relații de cooperare între aparatul guvernamental și societate.





UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI  
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI  
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE  
AMPOSDRU



Fondul Social European  
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale  
2007-2013



CONFEDERAȚIA SINDICALĂ  
NAȚIONALĂ MERIDIAN



FEDERAȚIA  
AGRICULTORILOR  
FERMIERUL

Prin Legea transparenței trebuie să se asigure "*deschiderea*" activității administrației publice centrale și locale către cetățeni prin intermediul participării cetățenilor la procesul de elaborare a reglementărilor și prin participarea la procesul de luare a deciziilor.

Transparența decizională nu introduce reguli democrației directe în procesul de luare a deciziilor, ci doar asigură dialog și colaborare între sectorul public și destinatarii reglementărilor elaborate de acesta, respectiv, cetățeni, organizații neguvernamentale, și asociații de afaceri. Este vorba despre un proces de consultare, și nicidecum despre o schimbare a rolurilor între administrația publică și societatea civilă în ceea ce privește elaborarea de acte normative. Această concluzie se impune și poate fi dedusă și din faptul că răspunderea pentru adoptarea de acte normative deficitare aparține tot administrației publice. Cetățenii trebuie să aibă posibilitatea de a se informa cu privire la intențiile legislative ale autorităților publice, de a participa în mod activ la procesul de luare a deciziilor prin intermediul sugestiilor și comentariilor pe marginea actelor normative.

Studiile de caz evidențiază că autoritățile publice rămân reticente în a organiza dezbateri și consultări publice deoarece nu au încredere că vor colecta opinii relevante de la cetățeni pentru îmbunătățirea deciziei publice. Pe de altă parte, cetățenii consideră că nu merită să se implice în procesul decizional deoarece au percepția că opinia lor nu contează. O cauză majoră a acestei fracturi de comunicare poate fi lipsa unei proceduri minimale unitare de consultare publică pe care autoritățile publice să o aplice în dezbaterile publice ale actelor lor normative.

Prin consultările publice, în care toate părțile implicate își descoperă avantajele, se minimizează costurile publice și se maximizează beneficiile deciziei publice. Prin consultări se creează suportul pentru o "*piață a ideilor*" unde cetățenii fac schimb de opinii cu privire la orice tip de problemă publică.

### **Avantaje pentru autoritățile publice:**

- Decidenții politici sunt în contact direct cu alegătorii, prin procesul de consultare publică a principalelor proiecte de acte normative;
- Decidenții politici beneficiază de expertiză voluntară și studii de caz provenite din societatea civilă;
- Decidenții politici pot prelua direct gradul de asimilare și de acceptare al societății civile cu privire la proiectele de acte normative care sunt mai puțin "*prietenoase*";

FONDUL SOCIAL EUROPEAN

Investește în  
**OAMENI**

Pagina 2 din 3



ÎMPREUNĂ  
pentru dezvoltarea dialogului social  
în România

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013

[www.edialogsocial.ro](http://www.edialogsocial.ro)



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI  
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI  
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE  
AMPOSDRU



Fondul Social European  
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale  
2007-2013



CONFEDERAȚIA SINDICALĂ  
NAȚIONALĂ MERIDIAN



FEDERAȚIA  
AGRICULTORILOR  
FERMIERUL

- Prin mecanismele de consultare publică, procesul legislativ va fi puternic mediatizat, conducând la îmbunătățirea imaginii autorității publice;
- Diminuarea traficului de influență, prin exprimarea publică a intereselor diferitelor părți implicate;
- Cetățeanul va avea convingerea că participă direct la procesul legislativ, conducând la un capital de imagine pentru decidenții politici.

### **Avantajele societății civile:**

- Mecanismele de consultare publică oferă posibilitatea grupurilor afectate de proiectul de act normativ să-și exprime poziția, să-și formuleze public amendamentele și să-și argumenteze opiniile;
- Societatea civilă se va simți parte a procesului de decizie publică și va accepta mult mai ușor compromisul;
- Societatea civilă are posibilitatea de a-și exprima punctul de vedere față de un proiect de act normativ;
- Societatea civilă va fi mai responsabilă cu privire la procesul de decizie publică.

### **Avantajele unei proceduri de consultare publică:**

- Oferă o platformă transparentă de exprimare a opiniilor oricărui cetățean interesat de un proiect de act normativ;
- Asigură implicarea experților în tematica abordată de proiectul de act normativ;
- Oferă posibilitatea colectării opiniilor legate de un proiect de act normativ, ca bază de analiză pentru decizia publică;
- Oferă posibilitatea ca mass-media să ridice standardele emisiunilor economice, sociale și politice, cu resurse informaționale consistente;
- Asigură acumularea unui număr larg de opinii într-un timp relativ scurt și operativ;

Susținem principiile democrației participative, în care orice cetățean își poate exprima opinia cu privire la un act normativ care îi poate afecta viața cotidiană. Cetățenii pot ajuta într-un mod constructiv autoritățile publice în luarea unor decizii juste și eficiente **pentru că toți ne dorim cele mai bune soluții.**

FONDUL SOCIAL EUROPEAN

Investește în  
**OAMENI**

Pagina 3 din 3



ÎMPREUNĂ  
pentru dezvoltarea dialogului social  
în România

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013

[www.edialogsocial.ro](http://www.edialogsocial.ro)