

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență privind măsuri pentru întărirea capacității administrative a autorităților responsabile cu gestionarea instrumentelor structurale

2. Motivele emiterii proiectului de act normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Planul de Măsuri Prioritare pentru consolidarea capacității de absorbție a fondurilor structurale și de coeziune aprobat de Guvern în aprilie 2011 stabilește, prin direcția de acțiune 6, necesitatea asigurării unei capacități administrative adecvate a structurilor responsabile de implementarea Programelor Operaționale.</p> <p>Accelerarea absorbției fondurilor structurale și de coeziune implică funcționarea la capacitate maximă a structurilor implicate în managementul programelor operaționale iar atribuțiile foarte complexe necesită menținerea capacității instituționale a acestor structuri.</p> <p>La 30 septembrie 2011 totalul posturilor ocupate era de 1941, dintre care 1796 reprezintă posturi active (persoane care lucrează efectiv și nu se află în diverse situații de suspendare a raportului de muncă). În consecință, rata medie de personal activ (posturi active/posturi alocate) era de 83,15%.</p> <p>Insuficiența personalului activ în raport cu volumul de activitate se datorează atât migrării personalului cu expertiză către mediul privat, precum și neocupării posturilor vacante și a celor suspendate temporar în contextul constrângerilor bugetare.</p> <p>Concomitent cu fenomenul de migrare a personalului calificat către mediul privat, în contextul presiunilor și riscurilor determinate de evoluțiile economice, au fost adoptate în ultimii ani acte normative care au avut ca efect limitarea drastică a ocupării prin concurs sau examen a posturilor vacante din cadrul autorităților și instituțiilor publice. Se pot enumera în acest sens: OUG nr. 223/2008, OUG nr. 34/2009 și OUG nr. 109/2010 (prin acesta din urmă, măsura blocării majorității posturilor se menține până la 31 decembrie 2011).</p> <p>Pe de altă parte, prin OUG nr. 32/2010 s-a prevăzut, în contextul restricțiilor sus-menționate, ocuparea cu prioritate a posturilor vacante din cadrul structurilor care au ca obiect de activitate gestionarea asistenței financiare comunitare acordate României, însă prevederile acestui act normativ au fost folosite foarte puțin de către instituțiile cu rol de AM/OI/ACIS/ACP/AA.</p> <p>Astfel, având în vedere situația existentă cu privire la gradul de ocupare efectivă cu personal, este necesară angajarea suplimentară de personal, de preferință prin modalități care să nu greveze cheltuielile de personal ale instituțiilor publice.</p> <p>Un instrument extrem de util pentru consolidarea capacității administrative a structurilor responsabile de implementarea programelor operaționale este asistența tehnică. În prezent, aceasta este subutilizată în raport cu potențialul de sprijin pe care îl poate oferi acestor structuri. Având în vedere constrângerile existente în ceea ce privește majorarea numărului de posturi și ocuparea posturilor vacante / suspendate</p>
--	--

	temporar, o soluție o reprezintă suplimentarea resurselor umane cu experți finanțați din fondurile de asistență tehnică.
2. Schimbările preconizate	<p>Actul normativ stabilește condiții specifice de angajare a personalului suplimentar în instituțiile publice în cadrul cărora sunt organizate autoritățile desemnate prin HG nr. 457/2008 privind cadrul instituțional de coordonare și de gestionare a instrumentelor structurale, cu modificările și completările ulterioare:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Personalul va fi angajat în afara schemei de personal aprobată și bugetată, prin intermediul unor proiecte finanțate din fondurile de asistență tehnică ale programului operațional în cadrul căruia instituția este beneficiar eligibil, • Angajarea reprezintă un raport de muncă între instituție și persoană, prin semnarea unui contract individual de muncă pe durată determinată, • Durata angajării este de 12 luni cu posibilitatea prelungirii, fără însă ca durata cumulată a acestor contracte să depășească 36 de luni, • Angajarea acestor experți nu este condiționată de existența unui post vacant, • Modalitatea de angajare și evaluare a performanțelor profesionale, precum și regulile privind incompatibilitățile și conflictul de interese sunt cele aplicabile funcționarilor publici din respectiva instituție publică, cu rol de autoritate, • Toate cheltuielile cu personalul suplimentar sunt finanțate exclusiv din proiectul finanțat din fondurile de asistență tehnică, • Stabilirea a trei grade pentru funcția similară celei publice de execuție, respectiv asistent, principal și superior în funcție de vechimea în muncă dobândită după absolvirea studiilor superioare, • Stabilirea unei perioade de probă de 30 de zile, • Stabilirea cuantumului brut lunar al drepturilor salariale pentru fiecare grad, • Condițiile de încetare a raportului de muncă înainte de data stabilită prin contract, • Limitarea numărului maxim de persoane care poate fi angajat în baza acestui act normativ prin raportare la numărul maxim de personal alocat autorității respective, • Personalul angajat va lucra exclusiv în cadrul autorităților desemnate pentru gestionarea instrumentelor structurale pentru îndeplinirea funcțiilor acestora.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ urmărește menținerea stabilității și

	asigurării capacității administrative pentru continuarea procesului de implementare a instrumentelor structurale și pentru accelerarea absorbției acestora.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Cheltuielile realizate în cadrul proiectelor finanțate din fondurile de asistență tehnică sunt rambursate de Comisia Europeană în cadrul programelor operaționale, urmând mecanismul general al finanțării proiectelor din instrumente structurale.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

7. Alte informații	Nu au fost identificate.
--------------------	--------------------------

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul este elaborat în conformitate cu prevederile regulamentelor politicii de coeziune.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Evaluarea conformității:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6. Alte informații	Nu este cazul.	

6. Consultările normative în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
7. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Urmează a se obține avizul Consiliului Legislativ	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.	

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prevederilor prevăzute în proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului va fi realizată de autoritățile publice responsabile de managementul programelor finanțate din instrumente structurale.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de Ordonanță de urgență privind angajarea de personal suplimentar finanțat din fonduri structurale și de coeziune, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele responsabile și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL AFACERILOR EUROPENE

LEONARD ORBAN

Avizăm favorabil:

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE**

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

CLAUDIA BOGHICEVICI

BOGDAN ALEXANDRU DRĂGOI

**MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI ȘI
INTERNELOR**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI ȘI LIBERTĂȚILOR
CETĂȚENEȘTI**

GABRIEL BERCA

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU

Propun avizarea:

Teodor Cătălin Vătafu, secretar de stat

Antoaneta Popescu, director general ACIS