

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre de Guvern pentru organizarea și funcționarea cadrului partenerial instituit în vederea accesării și implementării fondurilor comunitare în perioada 2014-2020

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

La începutul lunii octombrie 2011 Comisia Europeană a adoptat pachetul legislativ privind Politica de Coeziune pentru perioada 2014 – 2020, stabilind astfel principalele elemente de abordare integrată a programării acțiunilor structurale și a implementării acestora pentru o dezvoltare inteligentă și durabilă la nivel european, național, regional și local.

Pentru viitorul exercițiu financiar 2014-2020, Uniunea Europeană dorește să obțină o eficacitate maximă în utilizarea fondurilor comunitare în ceea ce privește realizarea obiectivelor și țintelor stabilite în programele finanțate precum și să optimizeze sinergia și eficiența diferitelor intervenții, pentru obținerea unei creșteri inteligente, durabile și favorabile incluziunii la nivelul fiecărui Stat Membru (SM) și implicit al întregului teritoriu al UE.

În acest sens, Comisia Europeană va adopta, printr-un act delegat, un document denumit Cadrul Strategic Comun (CSC), menit să transpună obiectivele UE în acțiunile cheie pentru utilizarea fondurilor comunitare, precum și pentru a prevedea o direcție strategică mai clară a procesului de programare la nivelul Statelor Membre și al regiunilor. Totodată, CSC va trebui să faciliteze coordonarea sectorială și teritorială a intervențiilor UE finanțate din fonduri comunitare, precum și coordonarea cu celelalte politici și instrumente relevante ale UE.

Pe baza CSC, fiecare SM va trebui să elaboreze, în cooperare cu partenerii săi și în dialog cu Comisia, un set de documente de programare, respectiv Acordul de Parteneriat care este un document național elaborat conform regulamentelor europene care fundamentează și stabilește obiectivele tematice de dezvoltare și alocarea indicativă a fondurilor europene în perioada 2014 –2020 și Programe subsecvente, care vor transpune elementele prevăzute de CSC în contextul național și care vor conține angajamente ferme ale SM privind îndeplinirea obiectivelor UE prin programarea fondurilor comunitare.

Elaborarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea acestui set de documente de programare, trebuie să respecte principiul european al parteneriatului și să implice consultări cu reprezentanți ai autorităților competente naționale, regionale, locale, ai altor autorități publice, cu organizații ale societății civile, cu parteneri economici și sociali, inclusiv partenerii din domeniul protecției mediului sau având responsabilități pentru promovarea egalității și nediscriminării.

Pentru a stabili cadrul instituțional care să corespundă abordărilor comunitare mai sus menționate, Ministerul Afacerilor Europene a inițiat elaborarea prezentului proiect de Hotărâre de Guvern, prin care se reglementează organizarea structurilor parteneriale la nivel național, regional și local și a principalelor atribuții ale acestora.

Principiile aplicabile acestui cadru partenerial sunt următoarele: respectarea guvernantei pe mai multe niveluri; valorificarea experienței, a bunelor practici și *know-how*-ului partenerilor relevanți; asigurarea asumării de către toate părțile implicate a intervențiilor programate.

2. Schimbări preconizate:

Ca urmare a aplicării prevederilor acestui act normativ, vor fi constituite următoarele structuri parteneriale cu rol consultativ la nivel național și regional:

- **Comitetul Interinstituțional pentru elaborarea Acordului de Parteneriat (CIAP),**
- **12 Comitetele Consultative** organizate ca secțiuni ale CIAP, dintre care **10 sunt comitete tematice (CCT)** organizate pentru următoarele domenii:
 - Transporturi,
 - Mediu și schimbări climatice,
 - Competitivitate și creștere economică,
 - Energie,
 - Educație;
 - Ocupare și incluziune socială,
 - Servicii de sănătate și sociale,
 - Turism, cultură și patrimoniul cultural,
 - Dezvoltare rurală, agricultură și pescuit,
 - Administrație și bună guvernare,
- **2 Comitetele Consultative** reprezentative pentru dimensiunea teritorială, respectiv **Comitetul Consultativ privind Dezvoltarea Regională (CCDR)** și **Comitetul Consultativ privind Coeziunea Teritorială (CCCT).**

Rolul acestor comitete consultative este de a stabili și prioritiza investițiilor la nivel sectorial și regional, pe baza documentelor realizate în cadrul mai multor grupuri de lucru.

*Propunerile formulate de către comitetele consultative sunt dezbătute în **Comitetul Interinstituțional pentru elaborarea Acordului de Parteneriat, la nivelul căruia este agreată gruparea domeniilor de intervenție corespunzătoare fiecărui document de programare, precum și principalele elemente privind modalitățile de implementare, monitorizare și evaluare.***

În grupurile de lucru, precum și în comitetele consultative și în CIAP, reprezentanții societății civile, ai structurilor asociative locale, ai unor organizații din mediul economic și social, academic, universitar și științific vor fi implicați în dezbateri și vor putea contribui la elaborarea documentelor de programare, precum și la monitorizarea și evaluarea acestora.

3. Alte informații

Reglementările promovate prin acest act normativ au impact semnificativ asupra tuturor etapelor procesului de management al celor cinci fonduri comunitare alocate României în perioada 2014-2020, constituind documentul care reflectă implementarea la nivel național a principiului european al parteneriatului în elaborarea documentelor de

programare a fondurilor comunitare 2014-2020.

Elementele cu caracter metodologic și procedural privind funcționarea cadrului partenerial instituit prin acest act normativ vor fi detaliate prin regulamentele proprii de organizare și funcționare ale Comitetelor Consultative.

Ministerul Afacerilor Europene va elabora regulamentul de organizare și funcționare al CIAP, precum și recomandări privind cadrul general de desfășurare a consultărilor parteneriale.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Nu este cazul

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Nu este cazul

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ este compatibil cu prevederile conținute de proiectele noilor regulamente comunitare privind perioada 2014-2020, publicate în octombrie 2011 și aflate în proces de dezbatere și finalizare.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Ca urmare a postării proiectului pe site-ul MAEur în scopul consultării publice, o serie de organizații neguvernamentale au transmis observații și propuneri și au solicitat o întâlnire pentru clarificarea aspectelor de interes pentru societatea civilă. Actualul proiect de act normativ corespunde observațiilor și propunerile formulate.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul

3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este necesară consultarea autorităților administrației publice locale deoarece participarea acestora în structurile partenariale are caracter benevol. Reprezentativitatea acestora în cadrul structurilor partenariale este asigurată prin

structurile asociative locale, menționate la pct.4 din Anexa la proiectul de Hotărâre de Guvern.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

În conformitate cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, și ale Hotărârii Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, este necesară avizarea prezentului proiect de act normativ de către Consiliul Legislativ.

6. Alte informații Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Forma actuală a actului normativ respectă cerințele legale privind transparența decizională în administrația publică conform Legii nr. 52/2003.

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin HG nr. 561/2009.

Proiectul de act normativ a fost postat pentru consultare publică pe site-ul MAEur în data de 4 aprilie a.c.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului, asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ va fi realizată de către Ministerul Afacerilor Europene împreună cu Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, precum și de celelalte instituții menționate proiectul de act normativ.

Punerea în aplicare a proiectului de act normativ nu necesită nici o perioadă suplimentară sau de tranziție.

2. Alte informații

Nu este cazul

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru organizarea și funcționarea cadrului partenerial instituit în vederea accesării și implementării fondurilor comunitare în perioada 2014-2020, alăturat, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL AFCERILOR EUROPENE

LEONARD ORBAN

AVIZAT FAVORABIL

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI TURISMULUI

EDUARD HELLVING

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TITUS CORLĂȚEAN