



Asociația Europeană pentru Servicii de Transport, Logistică și Vămi (CLECAT)
European association for forwarding, transport, logistic and customs services

Document de poziție

Vocea europeană a reprezentanților sectorului logistic și vamal din transportul de marfă

Propunere de regulament privind rețeaua feroviară europeană pentru un transport de marfă competitiv

CLECAT reprezintă agenții de expediție, furnizorii de servicii logistice și agenții vamali din Europa. Plasându-se pe o poziție neutră față de diferitele moduri de transport, furnizorii de servicii logistice utilizează intens serviciile de transport de marfă și, de aceea, reprezintă clienți importanți ai întreprinderilor feroviare. Fiind conștienți că liniile ferate ar putea și ar trebui să aibă un rol mai important în lanțul de aprovizionare, CLECAT a sprijinit crearea unei piețe europene liberalizate a transportului de marfă, în care să existe o concurență deplină și loială pe întregul teritoriu al Europei.

Prin propunerea de regulament privind o rețea feroviară europeană pentru un transport de marfă competitiv¹, Comisia urmărește un obiectiv ambițios, respectiv de a mări procentul de mărfuri transportate pe calea ferată prin încurajarea creării de coridoare de-a lungul cărora să existe condiții pentru transportul de marfă considerabil mai bune decât în prezent. Astfel, operatorii feroviari vor putea oferi servicii eficiente, de înaltă calitate și vor putea fi mai competitivi pe piața transportului de marfă. În principiu, CLECAT este în favoarea inițiativei Comisiei, deoarece consideră că abordarea în termeni de coridoare este utilă în vederea realizării unei zone integrate a căilor ferate europene. Într-adevăr, coridoarele de transport de marfă depășesc cu mult frontierele naționale, pot viza simultan diferite axe internaționale strategice și constituie factori naturali de armonizare, dat fiind că reprezintă instrumente de intensificare a coordonării dintre statele membre ale UE în ceea ce privește punerea în aplicare a interoperabilității căilor ferate.

Cu toate acestea, CLECAT a analizat îndeaproape propunerea Comisiei (raportul CLECAT 2008/123) și a conchis că este necesar să publice următoarele observații izvorâte din această analiză, având intenția de a pune astfel reacția unei părți considerabile a utilizatorilor transportului de marfă la dispoziția Comisiei și a altor părți interesate de procedura de codecizie pentru această propunere legislativă.

¹ http://ec.europa.eu/transport/rail/market/doc/reglement_ro_final.pdf
 CLECAT, aisbl (n° 0408301209)

1. În ceea ce privește guvernanta coridoarelor de transport de marfă, măsurile de implementare a acestora și consultarea solicitanților

Propunerea de regulament nu oferă utilizatorilor un instrument simplu și eficace care să le permită să influențeze în mod direct deciziile și măsurile luate de organele de guvernanta responsabile de coridoarele de transport de marfă.

CLECAT consideră că trebuie depuse mai multe eforturi pentru a informa întreprinderile cu privire la dezvoltarea unei rețele feroviare europene integrate și pentru a le implica în acest proces. Îmbunătățirea calității informațiilor puse în comun ar permite o mai bună transparență între diferitele părți europene interesate, implicate în dezvoltarea coridoarelor de transport de marfă și ar mări în mod semnificativ posibilitatea ca transportul feroviar să-și difuzeze bunele practici. Pe lângă aceasta, crearea unui cadru transparent pentru dezvoltarea unei rețele feroviare europene integrate, în care utilizatorii să fie direct implicați, nu este numai un pilon important al politicii UE privind transportul feroviar, ci este, de asemenea, fundamentală pentru realizarea unei liberalizări complete.

CLECAT susține ideea unei consultări sistematice a clienților înainte de luarea oricărei decizii privind coridoarele de transport de marfă. CLECAT nu consideră că este normal ca propunerea să nu permită utilizatorilor să fie implicați direct în identificarea acestor coridoare de transport de marfă, întrucât utilizatorii sunt cei care determină necesitățile actuale și viitoare de pe piață și care, prin urmare, pot aduce o contribuție substanțială mulțumită expertizei de care dispun în materie de fluxuri strategice în transportul de marfă din Europa. Tot din perspectiva ideii implicării utilizatorilor în guvernanta coridoarelor de transport de marfă, ar fi fost judicios să se stabilească un sistem de monitorizare a implementării, care le-ar fi permis utilizatorilor să-și prezinte observațiile într-un mod simplu și direct, în eventualitatea constatării unor practici incorecte în ceea ce privește punerea în aplicare a viitorului regulament. În final, CLECAT dorește să-și manifeste dezacordul în legătură cu faptul că propunerea nu permite solicitanților să fie consultați în legătură cu acordarea de derogări unui stat membru de la dispozițiile propunerii de regulament.

Pe baza acestor observații, CLECAT consideră că reușita coridoarelor de transport de marfă prezentate în textul propunerii va depinde de îndeplinirea simultană a mai multor condiții:

- capacitatea de a coordona în mod eficient implicarea tuturor participanților,
- capacitatea de a stabili obiective clare și acțiunile conexe de realizat de către participanți,
- implicarea activă a clienților, pentru a garanta că dezvoltarea coridorului este
- conformă cerințelor acestora.

2. În ceea ce privește gestionarea traficului

Propunerea nu garantează că trasele sunt disponibile în mod sistematic după o anumită perioadă de timp. Pe lângă această problemă, CLECAT nu este mulțumită de prevederea din regulament privind condiția referitoare la solicitanții autorizați; în opinia noastră, aceasta ar trebui să fie obligatorie în întreaga UE.

Așa cum a menționat deja cu alte ocazii², CLECAT consideră că „un acces nediscriminatoriu la infrastructură” este unul dintre mijloacele de a promova utilizarea eficientă a infrastructurii pe rețeaua feroviară europeană și de a asigura o concurență deplină și loială pe întregul teritoriu european. Astfel, în cursul implementării regulilor de prioritate pentru alocarea traselor, este absolut esențial ca aceste reguli să asigure o distribuție corectă și transparentă a traselor, deoarece aceasta reprezintă un element extrem de important pentru clienți. Din păcate, CLECAT nu a identificat nici o măsură inovatoare în această propunere care să poată îmbunătăți gestionarea traficului, dat fiind că, în continuare, nu se va permite utilizatorilor accesul la trase, chiar și după o anumită perioadă în care nu au fost utilizate.

În plus, și spre deosebire de ceea ce sugerează propunerea, administratorii de infrastructură ar trebui să aibă posibilitatea, în toate statele membre, de a-și lărgi gama de clienți și de a atribui sloturi unor tipuri diferite de „solicitanți autorizați”, cum ar fi agenții de expediție sau expeditorii, și nu numai operatorilor obișnuiți din transportul de marfă. Aceasta ar duce la o concurență sporită în relația dintre administratorii de infrastructură și clienții acestora, de pe urma căreia ar beneficia întreaga piață a transportului de marfă din UE. CLECAT spera să asiste la o aprofundare a conceptului de solicitanți autorizați și își exprimă dezamăgirea văzând că nu s-a înregistrat nici un progres pe această temă, dat fiind recurgerea la aceștia a rămas opțională.

În locul utilizării opționale a solicitanților autorizați încurajate de această propunere, CLECAT sprijină ferm punerea în aplicare obligatorie a conceptului de „solicitanți autorizați” în toate statele membre, deoarece:

- s-ar contribui în mod substanțial la o utilizare eficientă și optimizată a infrastructurii existente;
- ar mări flexibilitatea serviciilor de transport feroviar de marfă și, prin urmare, calitatea și atractivitatea lor, în general;
- posibilitatea acordată agenților de expediție și expeditorilor ale căror întreprinderi sunt de dimensiuni importante de a solicita sloturi de cale ferată ar fi intensificat și mai mult concurența, în acest mod „consolidându-se competitivitatea pieței transporturilor feroviare”.

3. **În ceea ce privește calitatea serviciilor la nivelul coridorului de transport de marfă**

Este nedrept ca expeditorii să nu fie implicați în elaborarea indicatorilor de performanță pentru coridoarele de transport de marfă.

CLECAT consideră că implicarea utilizatorilor în stabilirea și ajustarea indicatorilor de calitate ar constitui un instrument util pentru a le oferi gradul de transparență necesar privind nivelul de performanță al transportului feroviar european de marfă, reprezentând totodată un stimulent pentru îmbunătățirea propriei lor performanțe. Ca urmare a acestei poziții, CLECAT sprijină ideea ca părțile prezente la un contract din domeniul logistic să-și dea acordul de bună voie pentru a:

² <http://www.clecat.org/dmdocuments/pp008oetra080506railfreightwk.pdf>
<http://www.clecat.org/dmdocuments/pp012oetra080722consrfon.pdf>

- face măsurători privind standardele de performanță;
- pune rezultatele la dispoziția celorlalte părți din lanțul lor de transport/logistic;
- introduce aceste rezultate într-o bază de date centrală la nivel european, într-o formă standardizată și autorizată (referitor la acest ultim punct, CLECAT a furnizat deja, într-un alt document de poziție³, informații detaliate privind funcționarea unei astfel de baze de date centrale la nivel european).

Pe lângă aceasta, CLECAT consideră că expeditorii trebuie să fie implicați în elaborarea indicatorilor de performanță de la nivelul coridoarelor sugerate de către propunere, deoarece această implicare ar contribui la o conștientizare sporită a constrângerilor și cerințelor cu care se confruntă utilizatorii și respectiv furnizorii de servicii. Într-adevăr, operatorii pot elabora propriile măsurători de calitate ale serviciilor, iar clienții pot, la rândul lor, să dispună de propriul set de măsurători de calitate, definit de fiecare dintre ei. Fără a contesta valoarea acestor măsurători definite în mod individualizat, CLECAT consideră că un ansamblu comun de măsurători definite, la elaborarea căruia ar participa atât clienții, cât și operatorii și care ar fi axat pe furnizarea serviciilor la un ansamblu generic de standarde de performanță ar permite identificarea strângărilor cel mai des întâlnite și a obstacolelor din calea unor servicii de mai bună calitate în lanțul de aprovizionare din transportul feroviar de marfă, de la expeditor la destinatar. Astfel situația ar fi mai clară în ceea ce privește standardele globale privind serviciile pe care industria transportului feroviar de marfă le poate furniza și la care poate aspira. Clienții, întreprinderile feroviare, administratorii de infrastructură și ceilalți participanți din cadrul lanțului ar avea posibilitatea să coopereze și să-și coordoneze acțiunile pentru a îmbunătăți calitatea întregului serviciu.

Document de lucru, tradus cu sprijinul Comitetului Economic și Social European, pentru dezbaterile „**Coridoare europene pentru transport feroviar de marfă**”, din 17 septembrie 2009, Palatul Parlamentului României, Sala „Drepturilor Omului”, București, România.

3

<http://www.clecat.org/dmdocuments/PP019OETra081112RailFrghQuality.pdf>