

Hotărâre de Guvern

pentru organizarea și funcționarea cadrului partenerial instituit în vederea accesării și implementării fondurilor comunitare în perioada 2014-2020

CAPITOLUL I

Dispoziții generale

Art. 1. Prezenta hotărâre reglementează cadrul partenerial prin care organizații publice și private contribuie la stabilirea, monitorizarea și evaluarea obiectivelor naționale de dezvoltare, corespunzătoare domeniilor de intervenție finanțate prin fonduri naționale publice și private, precum și prin fondurile europene alocate României în vederea atingerii obiectivelor de creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii în perioada 2014-2020.

Art.2 (1) Prin prezenta hotărâre se stabilesc:

- a) principalele structuri parteneriale la nivel național și regional;
- b) principalele autorități, instituții publice și categorii de organizații ale societății civile implicate în structurile parteneriale;
- c) rolul și atribuțiile instituțiilor publice centrale în cadrul structurilor parteneriale;
- d) rolul și atribuțiile organismelor regionale în cadrul structurilor parteneriale;
- e) relațiile dintre parteneri.

(2) Principalele autorități și instituții publice centrale, regionale și locale, organizații din mediul academic, universitar și științific, precum și categorii de organizații din mediul economic și social, implicate în structurile parteneriale sunt prezentate în Anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 3. În înțelesul prezentei hotărâri, următorii termeni se definesc astfel:

- a) parteneri – actori relevanți pentru diverse domenii economice și sociale reprezentați prin: instituții, organizații, organisme și structuri asociative existente la nivel central, regional și local, guvernamentale și neguvernamentale, publice și private, din mediul economic, social, academic și de cercetare, cu activitate relevantă pentru obiectivele tematice menționate la art.6 alin.(1);
- b) parteneri din societatea civilă - parteneri care reprezintă categoriile de organizații precizate la pct.5. din Anexă.
- c) parteneriat – asocierea eficientă și responsabilă a partenerilor, bazată pe relații de coordonare, consultare, negociere și colaborare;
- d) structuri parteneriale – structuri constituite la nivel regional și național sub formă de consilii, comitete și grupuri de lucru a căror activitate este reglementată prin regulamente proprii de organizare și funcționare și în cadrul cărora sunt reprezentați echilibrat partenerii publici și privați;

e) Acord de Parteneriat – document național elaborat conform regulamentelor europene care fundamentează și stabilește obiectivele tematice de dezvoltare și alocarea indicativă a fondurilor europene în perioada 2014 –2020, în concordanță cu documentele strategice naționale și comunitare, pentru a contribui la atingerea obiectivului Uniunii Europene privind creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii.

f) documente de programare – programe elaborate conform regulamentelor europene prin care sunt stabilite domeniile de intervenție la nivel sectorial și regional, precum și modalitățile de implementare a intervențiilor cofinanțate din fondurilor europene, respectiv Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul de Coeziune, Fondul Social European, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime, alocate României în perioada 2014 –2020.

Art.4 Cadrul partenerial are ca scop:

a) stabilirea principalelor obiective strategice și domenii de intervenție a fondurilor europene la nivel sectorial și regional printr-o consultare partenerială largă și transparentă în scopul elaborării Acordului de Parteneriat și a documentelor de programare, precum și altor documente strategice și programatice la nivel național sau regional, pe baza accesului nemijlocit la informații de interes public și a transparenței procesului decizional;

b) obținerea acordului partenerilor asupra domeniilor de intervenție a fondurilor europene alocate României în perioada 2014-2020, a alocărilor financiare indicative aferente, a principalilor indicatori de rezultat, precum și a modalităților de implementare, monitorizare și evaluare;

c) asigurarea complementarității intervențiilor finanțate din diverse surse publice în cadrul obiectivelor strategice;

d) asigurarea participării și implicării responsabile a partenerilor în scopul stabilirii și asumării intervențiilor programate, inclusiv prin furnizarea informațiilor necesare fundamentării acestora, cu respectarea principiului guvernanței pe mai multe niveluri.

CAPITOLUL II

Structuri parteneriale naționale

Art. 5 (1) Comitetul interinstituțional pentru elaborarea Acordului de Parteneriat, denumit în continuare CIAP are rol consultativ și este coordonat de Ministerul Afacerilor Europene, care asigură și secretariatul acestuia.

(2) CIAP are în componența sa maximum 50 de membri, reprezentanți, la nivel decizional, ai ministerelor, altor instituții publice centrale, structurilor asociative ale administrației publice locale și regionale reprezentați în structurile parteneriale menționate la art.7-9, dintre care maximum 30% sunt parteneri din societatea civilă.(3) La reuniunile CIAP pot participa, ca invitați sau observatori: reprezentanți ai Președinției României, reprezentanți ai comisiilor de

specialitate ale Parlamentului României, reprezentanți ai României în Parlamentul European, reprezentanți ai României în structuri parteneriale europene, respectiv Comitetul Economic și Social European – CESE și Comitetul Regiunilor – CoR, reprezentanți ai Comisiei Europene, alți reprezentanți ai societății civile.

(4) CIAP își stabilește, la prima reuniune, propriul regulament de organizare și funcționare, pe baza unei propuneri formulate de Ministerul Afacerilor Europene.

(5) CIAP își desfășoară activitatea atât în plen cât și pe secțiuni, respectiv prin reuniuni ale comitetelor consultative prevăzute la art. 7-9, corespunzător domeniilor în dezbateră.

(6) CIAP dezbate documentele elaborate în cadrul comitetelor consultative și agreează gruparea domeniilor de intervenție corespunzătoare fiecărui document de programare, precum și principalele elemente privind implementarea, monitorizarea și evaluarea acestor documente.

(7) CIAP analizează, pe parcursul implementării intervențiilor stabilite prin documentele de programare, rapoartele de implementare, rapoartele de monitorizare și evaluare elaborate conform cerințelor din regulamentele europene.

(8) CIAP este prezidat de ministrul afacerilor europene.

(9) CIAP poate decide asupra constituirii și componenței unor grupuri de lucru dedicate aspectelor financiare și celor privind asistența tehnică aferentă documentelor de programare.

Art. 6. (1) Comitetele Consultative Tematice, denumite în continuare CCT, reprezintă structuri parteneriale organizate pentru următoarele obiective tematice: Transporturi; Mediu și schimbări climatice; Competitivitate și creștere economică; Energie; Educație; Ocupare și incluziune socială; Servicii de sănătate și sociale; Turism, cultură, patrimoniul cultural; Dezvoltare rurală, agricultură și pescuit; Administrație și bună guvernare.

(2) Fiecare CCT stabilește, la propunerea instituțiilor publice coordonatoare menționate la art.7, domeniile specifice pentru care se constituie grupuri de lucru, precum și componența acestor grupuri, asigurând reprezentarea echilibrată a partenerilor publici și din societatea civilă cu activitate relevantă pentru domeniile specifice respective.

(3) Coordonatorii grupurilor de lucru sunt membri de drept în CCT.

(4) CCT are în componența sa maximum 30 de membri, dintre care maximum 30% sunt parteneri din societatea civilă care fac parte din grupurile de lucru menționate la alin.(2). (5) CCT asigură consultările parteneriale pentru stabilirea și prioritizarea investițiilor la nivel sectorial în acord cu obiectivele strategice la nivel european în perioada 2014-2020 și cu principiile orizontale privind egalitatea între femei și bărbați, nediscriminarea și dezvoltarea durabilă, pe baza analizelor și orientărilor strategice formulate în cadrul grupurilor de lucru.

(6) CCT analizează documentele elaborate în cadrul grupurilor de lucru, agreează orientările strategice tematice, prioritizarea intervențiilor, alocările financiare indicative aferente, principalii indicatori de rezultat, precum și a modalităților de implementare, monitorizare și evaluare, având în vedere și rezultatele evaluărilor ex-ante și de mediu.

(7) CCT propune CIAP elementele agreeate în scopul includerii acestora în documentele de programare.

Art. 7. Coordonarea comitetelor consultative tematice prevăzute la art. 6 alin (1) se asigură după cum urmează:

- (1) CCT Transport este coordonat în parteneriat de MAEur și MTI.
- (2) CCT Mediu și schimbări climatice este coordonat în parteneriat de MAEur și MMP.
- (3) CCT Competitivitate și creștere economică este coordonat în parteneriat de MAEur, MECMA și ANCS.
- (4) CCT Energie este coordonat în parteneriat de MAEur și MECMA.
- (5) CCT Turism, cultură, patrimoniul cultural este coordonat în parteneriat de MAEur, MDRT și MCPN.
- (6) CCT Administrație și bună guvernare este coordonat în parteneriat de MAEur, MAI și SGG
- (7) CCT Dezvoltare rurală, agricultură și pescuit este coordonat în parteneriat de MAEur și MADR.
- (8) CCT Educație este coordonat în parteneriat de MAEur și MECTS.
- (9) CCT Ocupare și incluziune socială este coordonat în parteneriat de MAEur și MMFPS
- (10) CCT Servicii de sănătate și sociale este coordonat în parteneriat de MAEur, MS și MMFPS.

Art. 8 (1) Comitetul Consultativ privind Dezvoltarea Regională, denumit în continuare CCDR, este coordonat în parteneriat de MAEur și MDRT, în calitate sa de responsabil cu politica de dezvoltare regională în România.

(2) CCDR asigură parteneriatul între nivelul național și cel regional, cu implicarea Comitetelor Regionale pentru elaborarea Planurilor de Dezvoltare Regionale, prevăzute la art. 12, a organismelor regionale, autorităților administrației publice locale și a partenerilor din societatea civilă.

(3) CCT are în componența sa maximum 45 de membri, dintre care maximum 20% sunt parteneri din societatea civilă care fac parte din comitetele regionale pentru elaborarea PDR.

(4) În vederea elaborării Strategiei Naționale de Dezvoltare Regională și a documentelor de programare pentru dezvoltare regională, CCDR asigură consultările parteneriale pentru elaborarea analizelor, stabilirea domeniilor de intervenție, a principalilor indicatori de rezultat, a modalităților de implementare, precum și estimarea alocărilor financiare la nivel regional.

Art. 9 (1) Comitetul Consultativ privind Coeziunea Teritorială, denumit în continuare CCCT, este coordonat, în parteneriat, de MAEur și MDRT, ministerul responsabil cu politica de dezvoltare teritorială în România.

(2) CCCT asigură consultările privind elementele cu impact asupra coeziunii teritoriale, intervențiile care vizează dimensiunea urbană a viitoarei politici de coeziune, strategiile macroregionale ale UE, inclusiv Strategia UE pentru Regiunea Dunării, intervențiile referitoare la obiectivul Uniunii Europene privind Cooperarea Teritorială Europeană și privind documentele necesare fundamentării dimensiunii teritoriale din Acordul de Parteneriat și din documentele de programare.

(3) CCCT analizează și propune celorlalte comitete consultative și CIAP, abordările teritoriale integrate, respectiv propuneri pentru investiții teritoriale integrate, intervenții privind dezvoltarea urbană și dezvoltarea locală condusă de comunitate.

Art. 10 Principalele atribuții ale **Grupurilor de lucru** stabilite la art.6 alin.(2), sunt următoarele:

- a) contribuie la elaborarea analizelor sectoriale, propun domeniile prioritare de intervenție și alocările financiare aferente, indicatorii specifici de rezultat, grupurile și teritoriile țintă, principalii beneficiari;
- b) contribuie la elaborarea strategiilor naționale stabilite prin regulamentele europene ca fiind condiționalități ex-ante pentru accesarea fondurilor comunitare în perioada de programare 2014-2020, precum și a documentelor de programare.

CAPITOLUL III

Structuri partenieriale la nivel regional

Art. 11. Consiliul pentru Dezvoltare Regională, denumit în continuare CDR, constituit la nivelul fiecărei regiuni de dezvoltare conform Legii nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România, este un organ deliberativ ale cărui atribuții includ aprobarea Planului de Dezvoltare Regională, denumit în continuare PDR, care reprezintă anexe ale Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Regională.

Art. 12. (1) Comitetul Regional pentru elaborarea PDR, denumit în continuare CRP, se constituie la nivelul fiecărei regiuni de dezvoltare și are rol consultativ.

(2) CRP este coordonat de agenția pentru dezvoltare regională, care asigură și secretariatul acestuia.

(3) CRP își stabilește, la prima reuniune, propriul regulament de organizare și funcționare pe baza unui regulament-cadru, elaborat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului.

(4) CRP are în componența sa, ca membri titulari sau supleanți, reprezentanți, la nivel decizional, ai ADR, Compartimentelor de Dezvoltare Rurală județene ale Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale precum și ai altor servicii descentralizate ale instituțiilor publice centrale, reprezentanți ai prefecturilor, consiliilor județene, consiliilor locale precum și parteneri din societatea civilă cu activitate relevantă la nivel regional în diverse domenii specifice.

(5) CRP își desfășoară activitatea atât în plen cât și pe secțiuni, respectiv prin reuniuni ale unor grupuri de lucru regionale constituite prin luarea în considerare a priorităților tematice stabilite la art. 6, alin. (1).

(6) CRP avizează:

- a) analizele economice și sociale elaborate în scopul fundamentării strategiei de dezvoltare regionale a PDR;
- b) strategia de dezvoltare regională din PDR;

- c) programarea financiară orientativă a obiectivelor prioritare de dezvoltare;
- d) proiectul PDR;
- e) rapoartele strategice de monitorizare a PDR;
- f) lista indicativă a proiectelor strategice aferente PDR.

CAPITOLUL IV

Rolul și atribuțiile principalelor instituții și organisme implicate în elaborarea în parteneriat a Acordului de Parteneriat și a documentelor de programare

Art. 13. (1) **Ministerul Afacerilor Europene**, denumit în continuare MAEur, este autoritatea publică responsabilă cu elaborarea proiectului Acordului de Parteneriat și coordonarea elaborării documentelor de programare, având următoarele atribuții:

- a) coordonează CIAP, asigurând președinția și secretariatul acestuia;
- b) coordonează, alături de celelalte instituții publice menționate la art.7-9, Comitetele Consultative Tematice, Comitetul Consultativ pentru Dezvoltare Regională și Comitetul Consultativ pentru Coeziune Teritorială, asigurând copreședinția acestor structuri parteneriale;
- c) asigură coordonarea metodologică generală și stabilește calendarul de lucru pentru elaborarea Acordului de Parteneriat și a documentelor de programare;
- d) organizează în cadrul CIAP consultări și negocieri în vederea obținerii acordului partenerilor asupra obiectivelor strategice tematice ale Acordului de Parteneriat și asupra obiectivelor specifice ale documentelor de programare;
- e) asigură concordanța Acordului de Parteneriat și a documentelor de programare cu politicile și reglementările naționale precum și cu cele ale Uniunii Europene, inclusiv în ceea ce privește protecția mediului, concurența, achizițiile publice, egalitatea de șanse;
- f) asigură evaluarea ex-ante a documentelor de programare, inclusiv evaluările strategice de mediu și studiul de impact macroeconomic al implementării fondurilor europene;
- g) elaborează proiectul final al Acordului de Parteneriat și, în colaborare cu autoritățile cu responsabilități în implementare, documentele de programare, ținând seama de contribuțiile partenerilor și de observațiile și comentariile Comisiei Europene;
- h) prezintă Guvernului, spre avizare, proiectele finale ale Acordului de Parteneriat și ale documentelor de programare;
- i) participă alături de autoritățile cu responsabilități în implementare la negocierile cu Comisia Europeană, pentru aprobarea de către aceasta a Acordului de Parteneriat și a documentelor de programare;
- j) elaborează strategia de comunicare și promovare a Acordului de Parteneriat și a documentelor de programare și coordonează procesul de implementare a acesteia.

(2) Pentru asigurarea deplinei transparențe, MAEur și celelalte instituții publice menționate la art.7-9 supun dezbaterii publice, prin intermediul paginilor web proprii, documentele elaborate în cadrul structurilor partenariale pe care le coordonează.

Art. 14. Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, denumit în continuare MDRT, este autoritatea publică responsabilă cu elaborarea Strategiei Naționale de Dezvoltare Regională și a Strategiei de Dezvoltare Teritorială a României, având următoarele atribuții specifice:

- a) elaborează, alături de MAEur, metodologia privind planificarea politicii regionale și fundamentarea planurilor de dezvoltare regională;
- b) coordonează, din punct de vedere metodologic, structurile partenariale constituite la nivel regional și organizează consultări în vederea obținerii acordului partenerilor asupra obiectivelor prioritare naționale de dezvoltare regională;
- c) propune, în colaborare cu agențiile pentru dezvoltare regională, alocările financiare indicative la nivel regional;
- d) asigură elaborarea documentelor de programare la nivel regional a intervențiilor finanțate din fonduri europene în cadrul obiectivului Investiții pentru creștere și locuri de muncă al Uniunii Europene, având în vedere obiectivele prioritare de dezvoltare ale Planurilor de Dezvoltare Regională;
- e) asigură elaborarea documentelor de programare a intervențiilor din cadrul obiectivului Uniunii Europene privind Cooperarea Teritorială Europeană;

Art. 15. Agențiile pentru Dezvoltare Regională sunt responsabile cu elaborarea planurilor de dezvoltare regională și cu coordonarea structurilor partenariale regionale, având următoarele atribuții:

- a) coordonează activitatea CRP pentru elaborarea Planurilor de Dezvoltare Regională și asigură secretariatul acestora;
- b) organizează în cadrul CRP consultări și dezbateri asupra planurilor de dezvoltare regională, în vederea realizării consensului și luarea deciziilor prin majoritate simplă;
- c) reprezintă CRP la reuniunile în plen și pe secțiuni ale CIAP;
- d) contribuie la asigurarea complementarității intervențiilor la nivel regional și coerența acestora cu strategiile naționale;
- e) furnizează elementele de analiză socio-economică și prioritățile strategice regionale pentru fundamentarea Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Regională;
- f) colaborează cu MDRT la elaborarea bugetelor indicative multianuale care orientează programarea financiară a obiectivelor prioritare de dezvoltare ale planurilor de dezvoltare regională;
- g) asigură monitorizarea planurilor pentru dezvoltare regională, prin intermediul rapoartelor strategice de implementare, care vor fi supuse aprobării CDR.

Art. 16. Ministerul Agriculturii si Dezvoltării Rurale este autoritatea publică responsabilă cu elaborarea și negocierea cu Comisia Europeana, a documentelor de programare privind intervențiile pentru dezvoltare rurală și pescuit, finanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime.

CAPITOLUL V

Dispoziții finale

Art. 17. Instituțiile și organizațiile implicate în structurile parteneriale asigură mediatizarea procesului de elaborare a documentelor de programare, în scopul implicării largi a societății civile în stabilirea obiectivelor naționale de dezvoltare și a domeniilor de intervenție finanțate prin fondurile europene alocate României în perioada 2014-2020, precum și prin fonduri naționale publice și private.

Art. 18 (1) Institutul Național de Statistică colaborează cu structurile parteneriale la elaborarea studiilor și analizelor sectoriale și regionale necesare fundamentării documentelor de programare.

(2) Prin direcțiile de specialitate, precum și prin birourile regionale și direcțiile județene de statistică, Institutul Național de Statistică furnizează grupurilor de lucru menționate la art. 6 alin. (2), și art.12 alin. (5), informațiile statistice actualizate necesare întocmirii studiilor și analizelor economice și sociale relevante pentru elaborarea documentelor de programare, la nivel național, sectorial și regional.

Art. 19 - Oficiul Național al Registrului Comerțului furnizează, prin direcțiile de specialitate și reprezentanțele județene, grupurilor de lucru prevăzute la art. 6 alin. (2) și art.12 alin. (5), date și informații necesare elaborării studiilor și analizelor economice și sociale relevante pentru elaborarea documentelor de programare, la nivel național, sectorial și regional.

Art. 20 - Comisia Națională de Prognoză realizează prognozele macroeconomice la nivel național, sectorial și regional necesare elaborării documentelor de programare

Art. 21 – (1) La solicitarea MAEur, în termen de 15 zile de la publicarea în Monitorul Oficial a prezentei hotărâri de guvern, instituțiile publice menționate la art. 7 formulează propuneri privind grupurile de lucru publice menționate la art.6 alin.(2), precum și propuneri privind membrii CIAP nominalizând partenerii publici și privați relevanți pentru domeniile pe care le coordonează.

(2) Pe baza propunerilor menționate la alin.(1), în termen de 30 zile de la publicarea în Monitorul Oficial a prezentei hotărâri de guvern, MAEur întocmește lista partenerilor reprezentați în CIAP, inclusiv cu nominalizarea titularilor și supleanților desemnați de aceștia.