

STRATEGIA INDUSTRIEI MINIERE

Politici pentru realizarea principalelor obiective

- reconsiderarea structurilor institutionale si a capacitatilor existente in sector;
- eliminarea pierderilor financiare;
- reconstructia si securitatea mediului;
- protectia sociala a personalului afectat.
- reconstructia economica a regiunilor miniere afectate de restructurare

STRATEGIA INDUSTRIEI MINIERE

Reconstructia economica a regiunilor miniere afectate

- asigurarea unui consens local si comunitar, care sa transforme procesul de inchidere a minelor si refacerea mediului intr-o actiune de atragere de investitii prin implicare si sprijin comunitar;
- transformarea localitatilor pe aria carora au fost amplasate active ale obiectivelor miniere ce urmeaza a fi inchise in zone favorabile dezvoltarii sectorului privat;
- imbunatatirea mediului si a infrastructurii prin programe de lucrari publice;
- reutilizarea spatiilor, activelor si a suprafetelor de teren devenite disponibile prin inchiderea minelor, in scopul dezvoltarii de activitati economice alternative;
- asigurarea mediului economic care sa faciliteze finantarea proceselor si actiunilor de dezvoltare de noi afaceri;
- exploatarea resurselor locale din sectoarele agricol, forestier, piscicol si turistic;
- imbunatatirea conditiilor de trai prin refacerea fondului locativ si a serviciilor publice.
- promovarea unei imagini pozitive a regiunii respective pentru atragerea de investitii si investitori;
- relansarea activitatii unitatilor miniere viabile si deblocarea activitatii economice a regiunii respective.

STRATEGIA INDUSTRIEI MINIERE

Resurse financiare pentru realizarea obiectivelor strategiei

Milioane USD

Destinatia resurselor	Sursa de provenienta	Valoarea resurselor	
		Total	Din care pentru perioada 2003-2006
<i>Total general, din care:</i>		2.212	1.206
Inchiderea minelor neviabile si refacerea mediului afectat	Bugetul de stat	200	86
Subventionarea sectorului minier pana la inchiderea si/sau privatizarea minelor asa cum este prevazut in strategie	Bugetul de stat	454	317
Refacerea mediului la minele oferite spre privatizare	Bugetul de stat	150	44
Sustinerea procesului de privatizare	Bugetul de stat	215	73
Protectia sociala si reincadrarea in munca a persoanelor care urmeaza sa paraseasca sectorul	Bugetul de stat	115	86
Reconstructia economica a zonelor afectate	Bugetul de stat	508	186
Total buget de stat		1.642	792
Modernizare si reconstructie tehnica	Capital privat	450	325
Realizarea parametrilor de mediu	Capital privat	85	59
Asigurarea conditiilor de sanatate si securitate a muncii	Capital privat	35	30
Total investitori		570	414

MASURI DE INTERVENTIE FOCALIZATA

ACTIUNI DE ATENUARE A IMPACTULUI

-Anul 1997-

Restructurarea sectorului minier

- Initierea procesului de restructurare in anul 1997 in baza OUG nr. 22/1997;
- Rezultatul - disponibilizarea brusca a 83000 de persoane din sector;
- Disponibilizarea si a personalului din unitatile din zona care prestau servicii pentru sector;
- Oprirea activitatii in 160 de mine neeconomice urmare a disponibilizarii personalului
- Cresterea presiunii asupra Guvernului pentru rezolvarea problemei noilor locuri de munca

ACTIUNI DE ATENUARE A IMPACTULUI

Completarea cadrului institutional

-Anul 1998-

- Infiintarea si organizarea ANDZM ca institutie specializata pentru gestionarea programelor de diminuare a impactului social si regenerarea socio-economica a regiunilor miniere;
- ANDZM este o institutie in subordinea MEC care are in structura sa un colectiv central, 6 birouri regionale si 8 reprezentante locale;
- Opereaza in zone miniere cuprinzand 386 de localitati din 22 de judete.

ACTIUNI DE ATENUARE A IMPACTULUI *Obiectivele ANDZM*

- Elaborarea propunerilor privind strategiile și politicile de reconstrucție a zonelor miniere;
- Atragerea de fonduri interne și externe în vederea finanțării programelor privind reconstrucția zonelor miniere;
- Elaborarea și implementarea programelor de reconstrucție a zonelor miniere;
- Gestionarea fondurilor destinate finanțării programelor de reconstrucție a zonelor miniere;
- Monitorizarea aplicării programelor de reconstrucție și a modului de utilizare a fondurilor;
- Inițiativa legislativă privind asigurarea cadrului legal pentru implementarea programelor de reconstrucție a zonelor miniere

ACTIUNI DE ATENUARE A IMPACTULUI

Atragerea de resurse financiare pentru inchiderea minelor si atenuarea impactului social/regenerare socio-economica

Programe in derulate/ in derulare / pregatire:

- Proiectului pilot – Inchiderea Minelor si Atenuarea Impactului Social – finantat de Guvernul Romaniei in cadrul unui Acord de Imprumut cu BIRD, in valoare de 44,7 milioane USD – faza de finalizare – 30.06.2006;
- Programul de asistenta tehnica pentru Atenuarea Impactului Social in Zonele Miniere din Romania – finantare nerambursabila Guvernul Marii Britanii – finalizat la 30.08.2004;
- Proiectul – Inchiderea Minelor, Refacerea Mediului si Regenerare Socio-Economica – finantat de Guvernul Romaniei in cadrul unui Acord de Imprumut cu BIRD in valoare de 120 milioane USD – in efectivitate in 2005 - faza de implementare (inceput) ;
- Programul de regenerare a localitatilor monoindustriale, grav afectate de restructurarea sectorului minier – faza de concepere – Lansat la Snagov in februarie a.c. ; Memorandum semnat – 200 milioane Euro;

ACTIUNI DE ATENUARE A IMPACTULUI

Concluziile privind impactul proiectului pilot asupra comunitatilor miniere (Studiu PSIA)

Rezultate din studiul de evaluare a saraciei in zonele miniere elaborat la comanda BIRD

- Largirea grupului țintă initial (mineri disponibilizati) pentru a include și persoanele afectate de impacturi de nivel secundar.
- Minerii activi reprezintă grupul cel mai protejat, beneficiind de salarii peste medie în vederea compensării muncii lor grele, salarii care au crescut în ultimii doi ani.
- Disponibilizarea a afectat in primul rand femeile, deoarece ele nu beneficiază de programe specifice.
- Măsurile active privind piața forței de muncă sunt mai eficiente atunci când sunt completate cu investiții pentru dezvoltarea regională.
- Dezvoltarea regională holistică (pe multiple planuri) necesită mobilizarea diferiților actori instituționali, inclusiv a autorităților locale, agențiilor din domeniu și a ONG-urilor.
- Mobilizarea autorităților guvernamentale si coordonarea cu autoritatile locale asigura eficienta in implementarea programelor.
- Monitorizarea atenta a transferurilor reale sub forma subvențiilor nominale sau implicite către sectorul minier.

ACTIUNI DE ATENUARE A IMPACTULUI *Proiectul de regenerare socio-economica* *-imprumut 2-*

Legea nr. 167/2005 privind ratificarea acordului dintre Romania si BIRD pentru finantarea proiectului "Inchiderea minelor, refacerea mediului si regenerare socio-economica"

Obiectivele componentei de Regenerare Socio-Economica:

- Cresterea capacitatii institutionale a comunitatilor miniere pentru identificarea in mod participativ a nevoilor, atragerea si planificarea resurselor pentru rezolvarea acestora.
- Crearea abilitatilor, instruirea comunitatilor in atragerea de resurse, accesarea de programe, implementarea, monitorizarea si asigurarea sustenabilitatii proiectelor, pentru rezolvarea necesitatilor.

Proiectul se adreseaza in principal comunitatilor si nu persoanelor

ACTIUNI DE ATENUARE A IMPACTULUI

Proiectul de regenerare socio-economica -imprumut 2-

Subcomponentele proiectului	Fond (mil. USD)	Nr. localitati	Nr. proiecte/ contracte	Rezultate estimate	Nr. proiecte/ localitate
Informare publica	0,7	386	12 contracte	150.000 beneficiari	-
Stimulente financiare pentru angajare si instruire	10	386	1.000 contracte	10.000 beneficiari	-
Schema de microcredite	11	386	7.000 contracte	9.000	-
Creșterea Capacitatii Comunitare	0,8	386	1 contract ANDZM	62 localitati 324 localitati	-
Centre de afaceri si sprijin pentru intreprinzatori	3,5	10/386	2 contracte	10 centre 6.000 intreprinzatori	-
Monitorizarea si evaluarea impactului social	0,7	386	15 contracte		-
Schema de Granturi Mici (SGM).	3,1	203	600 proiecte	400.000 pers*	3
Schema de Dezvoltare Sociala a Comunitatilor Miniere (SDSCM).	15	98	500 proiecte	75.000 pers*	5
Infrastructura Municipala.	15	62	30 proiecte	55.000 pers*	0,5
Dezvoltare institutionala ANDZM	0,6	-	1	-	-

* Beneficiari indirecti

MASURI DE INTERVENTIE FOCALIZATA *Proiectul de regenerare socio-economica*

Concluzii:

- Masurile prevazute prin proiect nu pot rezolva integral problemele cu care se confrunta localitatile miniere, in special a zonelor in care activitatea miniera se opreste total si definitiv.
- Eligibilitatea localitatilor miniere pentru proiecte generale este restransa datorita problemelor specifice
- Pentru zonele cel mai grav afectate se impun masuri speciale.

MASURI DE INTERVENTIE FOCALIZATA

Programul de regenerare a localitatilor grav afectate -imprumut 3-

□ Imbunatatirea Infrastructurii Locale

- Imbunatatirea infrastructurii de transport
- Modernizare utilitati
- Imbunatatirea conditiilor de locuit
- Infrastructura pentru petrecerea timpului liber
- Infrastructura educationala /sanatate/ sociala
- Infrastructura afaceri

□ Diversificarea Economiei Locale

- Sprijin pentru afaceri la scara mica pentru procesare produse locale
- Furnizare servicii pentru sprijin afaceri
- Incurajarea dezvoltarii serviciilor locale

MASURI DE INTERVENTIE FOCALIZATA

Programul de regenerare a localitatilor grav afectate -imprumut 3-

Intarirea capacitatii institutionale si cofinantare

- Cofinantarea proiectelor accesate de catre comunitatea locala in cadrul finantarilor pentru dezvoltare (fonduri europene (structurale, de coeziune,)
- Cresterea capacitatii locale pentru accesarea si administrarea resurselor financiare
- Dezvoltarea spiritului comunitar
- Crearea de parteneriate locale

Intarirea coeziunii sociale

- Imbunatatirea accesului educational si dezvoltarea de aptitudini de baza pentru afaceri
- Promovarea incluziunii sociale
- Facilitarea accesului pe piata fortei de munca

MASURI DE INTERVENTIE FOCALIZATA

Estimarea costurilor masurilor de regenerare pentru localitatile grav afectate – imprumut 3-

				Milioane Euro
Infrastructura			Co-finantarea altor proiecte (100% din imprumut)	Total
Finantare din proiect (95%)	Autoritati locale (5%)			
Imprumut (75%)	Buget (25%)			
77.25	25.75	7.00	20.00	130.00
				Milioane Euro
Activitati economice			Co-finantarea altor proiecte (100% din imprumut)	Total
Finantare din Proiect (60%)				
Imprumut (55%)	Buget (45%)			
33.00	27.00		10.00	70.00
				Milioane Euro
Imprumut	Buget	Autoritati	Total	
140.25	52.75	7.00	200.00	
				Media / localitatile principale
Total pe surse:	Milioane Euro		Total perioada	Total an (5 ani)
Imprumut	140.25		8,2500	1,6500
Buget	52.75		3,1000	17,0200
Autoritati	7.00		0,4110	0,0822
Total:	200.00		11,7610	18,7522

MASURI DE INTERVENTIE FOCALIZATA

Efecte ale inchiderii minelor asupra autoritatilor locale

- reducerea drastica a veniturilor pentru bugetele locale;
- preluarea de catre autoritatile locale a unor obligatii privind intretinerea lucrarilor de infrastructura aflate in folosinta comuna de catre comunitate si mina;
- preluarea de catre autoritatile publice locale a unor servicii de gospodarie comunala;

MASURI DE INTERVENTIE FOCALIZATA

Inchiderea minelor genereaza necesitati speciale

- Reabilitarea infrastructurii locale utilizata de comunitate si mina care a fost intretinuta de mina;
- Reabilitarea infrastructurii, avand ca destinatie organizarea unor arii de dezvoltare economica;
- Reabilitarea mediului prin inlaturarea distrugerilor provenite din activitatea miniera;
- Eliberarea suprafetelor de teren ce pot fi utilizate ca arii de dezvoltare economica pentru comunitate;
- Intretinerea si reabilitarea unor lucrari de regularizare parauri, torenti, protectie de mal, gospodarie de ape, gospodarie deseuri, poduri a caror intretinere si exploatare a fost asigurata de catre mina care s-a inchis;

MASURI DE INTERVENTIE FOCALIZATA

- Reabilitarea si intretinerea dotarilor de utilitate publica (alimentare cu apa, energie electrica, canalizare, fond locativ, scoli si gradinite predate Consiliului Local);
- Sprijin in finantarea de proiecte, pentru dezvoltarea de intreprinderi comunitare;
- Sprijinirea dezvoltarii economice prin finantarea de afaceri care sa valorifice cu prioritate resurse locale (agricultura traditionala, mestesuguri, artizanat, piscicultura, resurse naturale, turism, etc.)
- Promovarea imaginii localitatii pentru atragerea de investitii;
- Asigurarea protectiei sociale a persoanelor disponibilizate cu sanse minime in gasirea unui loc de munca si respectiv a familiilor acestora in vederea prevenirii excluderii sociale.

Bugetele locale si bugetele altor autoritati nu au prevederi in acest sens

MASURI DE INTERVENTIE FOCALIZATA

Necesitatile speciale se trateaza cu masuri speciale

- Identificarea, ierarhizarea nevoilor si planificarea dezvoltarii;
- Sprijinirea localitatilor cu expertiza asigurata de ANDZM prin personal propriu si consultanta;
- Focusarea actiunilor pe cele mai afectate zone si localitati;
- Identificarea resurselor prin corelarea nevoilor cu programele institutiilor responsabile pentru dezvoltare, de la nivel national, regional si local;
- Completarea necesarului de resurse prin angajarea unui credit extern destinat acoperirii necesarului de resurse financiare;
- Instituirea mecanismului responsabil de planificare, coordonare si control.

MASURI DE INTERVENTIE FOCALIZATA

Structura de relatii functionale a ANDZM

ANDZM	Parteneri institutionali
Colectiv central	MEC, MAI, MIE, MMGA, MTCT, MMSSF, MAP, MAPDR, MFP, ANOFM, ANIMC, Autoritatile de management al fondurilor structurale de la MMGA, MAPDR, MMSSF, MFP si Autoritatea de management pentru cadrul de sprijin comunitar (PND), syndicate, donori
Birouri regionale	Autoritati locale si judetene (primarie, prefectura, consiliu judetean), organisme descentralizate ale statului (AJOFM, AND s.a.), organisme de dezvoltare si ale societatii civile (ARD-uri, syndicate, ONG-uri s.a.)
Reprezentante locale	Autoritati locale si judetene (primarie, prefectura, consiliu judetean), organisme descentralizate ale statului (AJOFM, AND s.a.), organisme de dezvoltare si ale societatii civile (ARD-uri, syndicate, ONG-uri s.a.)